

Утверждаю

И.о. начальника

Управления по контролю и надзору
в сфере образования Республики Башкортостан

А.М. Яримов

« _____ » _____ 20 _____



Руководство по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении дошкольных образовательных организаций

Соблюдение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования	Типичные нарушения	Устранение нарушений
в части содержания устава; порядка утверждения устава, изменений и дополнений к уставу;	содержание уставов образовательных учреждений не соответствует действующему законодательству в сфере образования, а именно в уставах учреждений: - не указаны: порядок изменения устава; порядок формирования и организации деятельности органов управления образовательного учреждения; права и обязанности участников образовательных отношений; - не указаны порядок и основания отчисления воспитанников права и обязанности участников образовательных отношений.	ч. 2 ст. 25, ч.4, ч. 5 ст. 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Проанализировать свои уставы на соответствие законодательству, при необходимости внести изменения (дополнения).
в части приема воспитанников в дошкольную образовательную организацию	нарушение п. 9 Порядка в части приема заявлений от родителей (законных представителей) ребенка: отсутствуют	ст. 55, ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

	<p>заявления родителей (законных представителей) о зачислении ребенка в дошкольную образовательную организацию, в заявлении о зачислении ребенка в дошкольную образовательную организацию родителями (законными представителями) ребенка не указываются: фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) ребенка, дата и место рождения ребенка, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) родителей (законных представителей) ребенка, контактные телефоны родителей (законных представителей) ребенка, отсутствие примерной формы заявления на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет);</p> <p>нарушение п.12 Порядка в части определения обязанностей образовательной организации по ознакомлению родителей (законных представителей) ребенка, в том числе через информационные системы общего пользования, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, уставом образовательной организации фиксируется в заявлении о приеме и заверяется личной подписью родителей (законных представителей) ребенка:</p> <p>отсутствие в заявлении родителей (законных представителей) ребенка о приеме в образовательную организацию</p>	<p>Приказ Минобрнауки России от 08.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования».</p> <p>Разработать форму (образец) заявления в соответствии с установленными требованиями.</p> <p>При приеме заявлений проверять заполнение законными представителями всех сведений.</p>
--	--	--

факта ознакомления с лицензией на осуществление образовательной деятельности, уставом образовательной организации;

нарушение п.14 Порядка в части организации приема в образовательную организацию:

-отсутствие проведения процедуры регистрации в журнале приема заявлений о приеме в образовательную организацию руководителем образовательной организации или уполномоченным им должностным лицом, ответственным за прием документов; отсутствие процедуры выдачи расписок в получении документов, содержащих информацию о регистрационном номере заявления о приеме ребенка в образовательную организацию, перечне представленных документов;

нарушение п.17 Порядка в части издания руководителем образовательной организации распорядительного акта о зачислении ребенка в образовательную организацию в течение трех рабочих дней после заключения договора (договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования между образовательной организацией и родителями (законными представителями) *(были заключены после издания приказа о зачислении в образовательную*

	<p><i>организацию</i>); отсутствие размещения на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет распорядительных актов о зачислении детей в образовательную организацию);</p> <ul style="list-style-type: none"> - не указываются основания издания приказов; - нарушаются сроки издания приказов - допускаются ошибки, исправления. - приказы издаются на основании заявлений, поданных гражданами, не являющиеся родителями (законными представителями); - книги движения детей, журналы учета будущих воспитанников не прошиты, не пронумерованы, не скреплены печатью; форма ведения не соответствует утвержденной учредителем; записи вносятся несвоевременно, нарушается последовательность внесения записей; заполняются не все графы; 	
<p>в части перевода и отчисления воспитанников</p>	<ul style="list-style-type: none"> -допускается неправомерное отчисление воспитанников. - не указаны порядок и основания отчисления воспитанников 	<p>ст.61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Приказ Минобрнауки России от 28.12.2015 № 1527 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие</p>

		<p>образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности»; <i>Образовательные отношения прекращаются в связи с отчислением обучающегося из организации, осуществляющей образовательную деятельность:</i> 1) в связи с получением образования (завершением обучения); 2) досрочно по основаниям, установленным частью 2 ст.61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (например: по инициативе законного представителя)</p> <p>Разработать образцы приказов по зачислению, переводу, отчислению и Инструкцию по делопроизводству.</p>
<p>в части соблюдения прав воспитанников и их родителей (законных представителей) в дошкольной организации</p>	<p>-отсутствие ознакомления родителей (законных представителей) обучающихся уставом, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся;</p> <p>-отсутствие учета советов родителей, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым</p>	<p>ч.2 ст.55 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;</p> <p>ч.3 ст.30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;</p> <p>п. 1 ч. 3 ст. 28, ч. 4 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;</p> <p>Ознакомление родителей возможно через официальный сайт, информационный стенд.</p>

	<p>законодательством, представительных органов работников при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права воспитанников, родителей (законных представителей);</p> <p>-отсутствие локального нормативного акта, регламентирующего порядок создания, организации работы, принятия решений комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.</p>	<p>В обязательном порядке (под роспись) в заявлении о приеме в детский сад.</p> <p>Для учета мнения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработать и принять локальный нормативный акт; - оформить журнал регистрации обращений; - определить и сформировать состав комиссии; -протоколы заседаний комиссии
<p>в части регламентации и оформления отношений между образовательной организацией и родителями (законными представителями);</p>	<p>- несоответствие содержания договоров об образовании и родителей (законных представителей) обучающихся:</p> <p>– в части указания в договоре об образовании основных характеристик образования, в том числе основных характеристик образования: отсутствие указания в договорах вида, уровня и (или) направленности образовательной программы (части образовательной программы определенных уровня, вида и (или) направленности), формы обучения;</p>	<p>ч.2 ст.54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;</p> <p>Приказ Минобрнауки России от 13.01.2014 № 8 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования»</p> <p><i>Примерная форма договора имеется среди раздаточного материала.</i></p>
<p>охрана жизни и здоровья воспитанников</p>	<p>-отсутствие указания перерывов между непосредственно образовательной деятельностью в расписании (допускается нарушение режима дня: проведение индивидуальных логопедических занятий во время режимных моментов (завтрак, обед, полдник, ужин);</p> <p>- проведение занятий по дополнительному образованию во время прогулки, ужина;</p> <p>- сокращение времени прогулки; сокращение</p>	<p>п.п. 3, 8 ч. 1,ч.3, п.п. 2, 3 ч.4 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»</p> <p>Установить режим дня и расписание непосредственной образовательной деятельности для каждой возрастной группы согласно требованиям СанПин, 273-ФЗ и ФГОС.</p>

	<p>перерывов между периодами непосредственно образовательной деятельности);</p> <ul style="list-style-type: none"> – отсутствие защиты отопительной системы во всех помещениях образовательной организации; – отсутствие указания продолжительности непосредственно образовательной деятельности в расписании; – наличие плафонов открытого типа; - отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии образовательного учреждения санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам; 	
<p>в части содержания информации, размещенной на официальных сайтах учреждений в сети «Интернет».</p>	<ul style="list-style-type: none"> -отсутствует сайт образовательной организации в сети «Интернет»; - отсутствует в полном объеме необходимая информация; - недостоверность информации, размещенной на сайте образовательного учреждения. 	<p>п.21 ч.3 ст.28, ст.29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;</p> <p>Постановление Правительства РФ от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации»;</p> <p>Приказ Рособнадзора от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления на нем</p>

		<p>информации»;</p> <p>Письмо Минобрнауки России от 16.11.2015 № АП-2026/02 «О размещении информации организациями сферы образования»;</p> <p>Постановление Правительства РФ от 20.10.2015 № 1120 «О внесении изменения в пункт 3 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации»;</p> <p>Разработать структуру сайта согласно установленным требованиям.</p>
<p>в части разработки и принятия локальных нормативных актов</p>	<p>не соблюдаются требования законодательства об образовании, предъявляемые к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность органов управления с участием родителей (законных представителей) обучающихся образовательных организаций;</p> <p>- отсутствие правил внутреннего распорядка обучающихся, принятых на обучение по образовательным программам дошкольного образования;</p> <p>– отсутствие локального нормативного акта, регламентирующего порядок и основания внутреннего контроля в образовательной организации;</p>	<p>Согласно ст. 30 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" именно в уставе образовательной организации должен быть определен порядок принятия (но не перечень) локальных нормативных актов.</p> <p>ч 2 ст. 30 установлен перечень основных вопросов организации и осуществления образовательной деятельности, по которым образовательная организация принимает локальные нормативные акты:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) правила приема обучающихся; 2) режим занятий обучающихся; 3) формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и

	<p>– несоответствие содержания локальных актов Федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: п.31 ст.2 в части определения участников образовательных отношений; п.1 ч.1 ст.7 в части установления задач внутреннего контроля в образовательной организации; ч.1 ст.30 наличие ссылок на федеральные нормативные правовые акты, утратившие силу (Закон Российской Федерации «Об образовании», Типовое положение о дошкольном образовательном учреждении); ст.47, ст.48 в части определения прав и обязанностей педагогических работников; ст.61 в части указания порядка отчисления обучающихся из образовательной организации; - нарушение п.1 ч.3 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части разработки и принятия локальных нормативных актов: несоответствие содержания должностных инструкций Федеральному закону от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: п.31 ст.2 в части определения участников образовательных отношений; ч.1 ст.30 наличие ссылок на федеральные нормативные локальные акты, утратившие силу («Типовое положение об общеобразовательном учреждении», «Закон РФ, РБ «Об образовании»); ст.47, ст.48 в</p>	<p>промежуточной аттестации обучающихся; 4) порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся; 5) порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся. 6) правила внутреннего распорядка обучающихся (ст. 28); 7) правила внутреннего трудового распорядка (ст. 28); 8) порядок создания, организации работы, принятия решений комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения (ч. 6 ст. 45). Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации" установлены требования к деятельности образовательных организаций в связи с локальными нормативными актами: 1) ст. 30 установлено, что при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, -</p>
--	---	--

	<p>части определения прав и обязанностей педагогических работников; – несоответствие содержания раздела «Общие положения» должностных инструкций ч.1 ст.46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации и разделу «Квалификационные характеристики должностей работников образования» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 №761н;</p>	<p>представительных органов работников (при наличии таких представительных органов); 2) ст. 29 установлено, что образовательные организации в рамках принципа информационной открытости обеспечивают открытость и доступность копий локальных нормативных актов. Но не всех, а только тех, что предусмотрены ч. 2 ст. 30; 3) ч. 2 ст. 45 установлено, что в случае возникновения споров по поводу применения локальных нормативных актов проблема рассматривается комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений. Для определения конкретного перечня локальных нормативных актов в рамках той или иной образовательной организации целесообразно ориентироваться не только на Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации", но и на подзаконные акты.</p>
<p>Соблюдение лицензионных требований и условий</p>	<p>дошкольные организации осуществляют образовательную деятельность без лицензии (не указаны все адреса мест осуществления образовательной деятельности); – ведение образовательной деятельности без лицензии по дополнительным образовательным программам; - отсутствие в собственности или на ином законном основании имущества, необходимого для осуществления</p>	<p>Все адреса, где осуществляется образовательная деятельность должны быть пролицензированы. Если ведутся дополнительные общеобразовательные программы, необходимо обратиться с заявлением на переоформление лицензии в связи с добавлением этих программ. На все адреса мест осуществления образовательной деятельности должны быть правоустанавливающие документы на</p>

	образовательной деятельности; -	здание и на территорию (если используется для образования)
Платные услуги	в договорах об оказании платных образовательных услуг отсутствуют необходимые сведения;	Постановление Правительства РФ от 15.08.2013 N 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг» основания и порядок снижения стоимости платных образовательных услуг (ч. 5 ст. 54); условия приема на обучение по дополнительным образовательным программам, а также с оплатой стоимости обучения (ч. 5 ст. 55); Разработать форму договора согласно Правил. <i>Перечень всех необходимых пунктов есть в Презентации.</i>
исполнение в полном объеме полномочий, отнесенных к компетенции, правам, обязанностям и ответственности образовательных организаций;	нарушение п.6 ч.3 ст.28 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части разработки и утверждения образовательной программы дошкольной образовательной организации: отсутствие протокола заседания педагогического совета, на котором рассматривалась и обсуждалась основная образовательная программа дошкольного образования, основная образовательная программа дошкольного образования филиала; отсутствие приказа об утверждении основной образовательной программы дошкольного образования; - нарушение п.7 ч.3 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об	

	<p>образовании в Российской Федерации» в части разработки и утверждения по согласованию с учредителем программы развития образовательной организации: отсутствие согласования с учредителем программы развития;</p>	
<p>требования к содержанию и реализации образовательных программ</p>	<p>. - нарушение ч.9 ст.2, ст.12, п.6 ч.3 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ в части разработки и утверждения образовательных программ образовательной организации, требований федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 17.10.2013 № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования» (далее - Стандарт):</p> <p>п.2.9. Стандарта – в части структуры образовательной программы отсутствие деления программы на обязательную часть и часть, формируемую участниками образовательных отношений.</p> <p>п.2.10 Стандарта – в части распределения объема обязательной части программы рекомендуется не менее 60% от ее общего объема; части, формируемой участниками образовательных отношений, не более 40%;</p> <p>п.2.13. Стандарта – отсутствие в программе краткой презентации программы, которая должна быть ориентирована на родителей</p>	<p>Взять примерную программу из реестра <i>(имеет в приложении)</i> или разработать свою согласно установленным требованиям.</p>

	(законных представителей) детей и доступна для ознакомления.	
подбор педагогических кадров	<p>образовательный ценз педагогических работников не соответствует предъявляемым требованиям педагоги, не имеющие педагогического образования, не получили дополнительного профессионального образования по направлению «Образование и педагогика» (раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденный приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 N 761н);</p> <p>не представлены документы, подтверждающие право педагогических работников на занятие педагогической деятельностью (соответствие педагогических работников квалификационным требованиям, предъявляемым к педагогам дополнительного образования);</p> <p>не обеспечено право педагогических работников на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года</p>	<p>Согласно ЕКС Лица, не имеющие специальной подготовки или стажа работы, установленных в разделе "Требования к квалификации", но обладающие достаточным практическим опытом и компетентностью, выполняющие качественно и в полном объеме возложенные на них должностные обязанности, по рекомендации аттестационной комиссии, в порядке исключения, могут быть назначены на соответствующие должности так же, как и лица, имеющие специальную подготовку и стаж работы.</p>